

Lfd. Nr. **19/110**

**Vorlage für die  
Sitzung der städtischen Deputation für Sport  
am 13.02.2018**

**Bericht zum Dringlichkeitsantrag der Fraktion der FDP: Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes**

**A. Problem**

Die Fraktion der FDP hat am 09.02.2017 in der Stadtbürgerschaft den im Bericht zitierten Dringlichkeitsantrag zur Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes gestellt. Die Stadtbürgerschaft hat diesen am 14.02.2017 federführend in die Sportdeputation und zur Mitberatung an den Haushalts- und Finanzausschuss überwiesen.

In dem Antrag fordert die Fraktion der FDP:

1. *„sowohl für den Ersatzneubau des Westbades als auch für den Neubau des Sportbades auf dem Gelände des Horner Freibades – inklusive der Funktionsräume und der Neugestaltung des Außenbereiches – architektonische Detailplanungen mit genauen Kostenermittlungen und Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen vorzulegen sowie die anfallenden Betriebskosten darzustellen. Dabei ist auch darzulegen, inwiefern schwimmsportliche Anforderungen eingehalten werden.*
2. *das fortgeschriebene Bremer Bäderkonzept dahingehend zu überprüfen, ob es unter Zugrundelegung aktualisierter finanzieller Rahmendaten wirtschaftlich sinnvoll, finanziell umsetzbar und bedarfsorientiert ist.*
3. *den Bedarf an Instandhaltungsrücklagen zu ermitteln, um zukünftig regelmäßig Bädersonderanierungen durchführen zu können.*
4. *der städtischen Deputation für Sport innerhalb von zwei Monaten nach Beschlussfassung einen entsprechenden Bericht vorzulegen.“*

Der Bericht der städtischen Deputation für Sport zu dem Antrag der FDP wurde am 16.05.2017 beschlossen und dem Haushalts- und Finanzausschuss vorgelegt. Dieser hatte den Bericht jedoch mit dem Hinweis auf eine Gesamtbetrachtung vorerst nicht behandelt. Daraufhin wurde dem Haushalts- und Finanzausschuss im Oktober ein aktualisierter Bericht vorgelegt. Dieser wurde im Haushalts- und Finanzausschuss am 16.11.2017 abschließend behandelt hat, der Bericht ist der Anlage zu entnehmen.

**B. Lösung**

Der städtischen Deputation für Sport wird dem Überweisungsbeschluss entsprechend der in der Anlage beigefügte Bericht, abgestimmt mit dem Haushalts- und Finanzausschuss, in der aktualisierten Version vom 25.01.2018 zur Beratung vorgelegt.

**C. Finanzielle / Personalwirtschaftliche Auswirkungen / Gender-Prüfung:**

Die finanziellen Auswirkungen sind in dem anliegenden Bericht dargestellt. Personalwirtschaftliche Auswirkungen ergeben sich nicht.

Eine Prüfung der Gender-Aspekte hat im Ergebnis zu keinen genderrelevanten Auswirkungen geführt.

**D. Alternativen**

Werden nicht empfohlen.

**E. Beteiligung / Abstimmung**

Der Deputationsvorlage liegt ein Senatsbeschluss vom 12.09.2017 zugrunde, der mit der Senatorin für Finanzen, der Senatorin für Wissenschaft, Verbraucherschutz und Gesundheit, dem Senator für Umwelt, Bau und Verkehr und der Senatskanzlei abgestimmt ist.

**F. Beschlussvorschlag:**

1. Die städtische Deputation für Sport nimmt den mit dem Haushalts- und Finanzausschuss abgestimmten Bericht der Senatorin für Soziales, Jugend, Frauen, Integration und Sport zum Dringlichkeitsantrag der Fraktion der FDP vom 09.02.2017 (Drucksache 19/463 S) zur Kenntnis.
2. Die städtische Deputation für Sport empfiehlt der Bremischen Bürgerschaft (Stadtbürgerschaft), den Dringlichkeitsantrag der Fraktion der FDP vom 09.02.2017 (Drucksache 19/463 S) zur Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes abzulehnen.

**Anlage:**

1. Bericht der Senatorin für Soziales, Jugend, Frauen, Integration und Sport zum Dringlichkeitsantrag der Fraktion der FDP vom 09.02.2017 (Drucksache 19/463 S)
2. Stellungnahme des Haushalts- und Finanzausschusses zum Dringlichkeitsantrag der FDP vom 09.02.2017 (Drucksache 19/463 S) vom 05.12.2017

## **Bericht der städtischen Deputation für Sport**

### **Dringlichkeitsantrag der Fraktion der FDP vom 09.02.2017:**

#### **„Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes“**

##### **I. Bericht der städtischen Deputation für Sport**

Die Fraktion der FDP hat am 09.02.2017 einen Dringlichkeitsantrag in der Stadtbürgerschaft zur Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes gestellt.

###### *„Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes*

*Laut einer Befragung der Gesellschaft für Konsumforschung (GfK) gehen 11 Prozent der Menschen in Deutschland regelmäßig schwimmen, 55 Prozent zumindest gelegentlich. Damit liegt Schwimmen auf Platz drei der beliebtesten Sportarten. Parallel dazu nimmt die Zahl der Nichtschwimmer immer mehr zu.*

*Insbesondere die öffentlichen Schwimmbäder werden nicht nur von privaten Besuchern, sondern auch von Schulklassen und von Vereinen genutzt. Weil sie generationsübergreifend soziale und gesundheitsfördernde Aufgaben übernehmen und maßgeblich zur Attraktivität des kommunalen Sport- und Freizeitangebotes beitragen, wird der Versorgung mit Schwimmbädern große Bedeutung beigemessen.*

*Allerdings stellen erhebliche Sanierungsbedarfe und steigende Betriebskosten die Stadt Bremen vor große Herausforderungen und erschweren die Zurverfügungstellung der Sportstätteninfrastruktur, insbesondere im Bereich des Schwimmsports. Vor diesem Hintergrund und mit Blick auf die Wirtschaftlichkeit der Bremer Bäder GmbH wurde im Jahr 2014 der Sanierung des Unibades eine Absage erteilt und ein Bäderkonzept erarbeitet, das den Neubau eines Sportbades auf dem Gelände des Freibades Horn und einen Ersatzneubau des Westbades vorsieht.*

*In der Vergangenheit sorgten die Bremer Bäder immer wieder für Schlagzeilen. Ihr baulicher Zustand war teilweise so schlecht, dass akuter Handlungsbedarf bestand. Umfangreiche Ausgaben, für die es keine Instandhaltungsrücklagen gab, mussten getätigt werden, um die zur Sicherung der Funktionsfähigkeit notwendigen Ertüchtigungsmaßnahmen durchführen zu können. Darüber hinaus hatten die wegen der Sanierungsarbeiten länger andauernden Bäderschließungen auch erhebliche betriebswirtschaftliche Folgen für die Bremer Bäder GmbH.*

*Zwischenzeitlich wurde das Bäderkonzept fortgeschrieben und ein Entwurf für das neue Horner Freibad vorgelegt, der von der Öffentlichkeit als nicht bedarfsgerecht kritisiert wird. Außerdem soll die ursprüngliche Planung, sich bei den neuen Schwimmhallen am „Simply Swimming“ Modell zu orientieren, vom Tisch sein. Obwohl davon auszugehen ist, dass herkömmliche Bauverfahren deutlich kostenintensiver sind, wurde bislang kein aktualisierter Kostenrahmen vorgestellt.*

*Da mit dem Umbau des Horner Bades bereits im Herbst 2017 begonnen werden soll, ist es unerlässlich, umgehend architektonische Detailkonzeptionen und sichere Kostenberechnungen für Planung und Ausführung der neuen Schwimmhallen vorzulegen.*

*Die Stadtbürgerschaft fordert den Senat daher auf,*

1. sowohl für den Ersatzneubau des Westbades als auch für den Neubau des Sportbades auf dem Gelände des Horner Freibades – inklusive der Funktionsräume und der Neugestaltung des Außenbereiches – architektonische Detailplanungen mit genauen Kostenermittlungen und Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen vorzulegen sowie die anfallenden Betriebskosten darzustellen. Dabei ist auch darzulegen, inwiefern schwimmsportliche Anforderungen eingehalten werden.
2. das fortgeschriebene Bremer Bäderkonzept dahingehend zu überprüfen, ob es unter Zugrundelegung aktualisierter finanzieller Rahmendaten wirtschaftlich sinnvoll, finanziell umsetzbar und bedarfsorientiert ist.
3. den Bedarf an Instandhaltungsrücklagen zu ermitteln, um zukünftig regelmäßig Bäder-sanierungen durchführen zu können.
4. der städtischen Deputation für Sport innerhalb von zwei Monaten nach Beschlussfassung einen entsprechenden Bericht vorzulegen.“

Die Stadtbürgerschaft hat diesen am 14.02.2017 federführend in die Sportdeputation und zur Mitberatung an den Haushalts- und Finanzausschuss überwiesen.

#### Zu Punkt 1 des Antrages:

Der Senator für Inneres und Sport hat 2014 ein Bäderkonzept erstellt, um den künftigen Bedarf an Wasserflächen zu ermitteln und den Umgang mit dem hohen Sanierungsbedarf insbesondere im Unibad, dem Westbad sowie dem Horner Bad darzustellen.

Der Senat hat am 16.12.2014 wie folgt beschlossen:

*„Der Senat bittet den Senator für Inneres und Sport in Zusammenarbeit mit der Bremer Bädergesellschaft, die bisherige Vorplanung für die Variante I zu konkretisieren. (...) Die Sanierungsmaßnahmen an den Bäderstandorten im Bremer Westen und in Horn werden auf dieser Basis als Gesamtprojekt mit mehrjähriger Umsetzung behandelt.“*

Im Bäderkonzept 2014 wurden in einer Kostengrobschätzung die Gesamtkosten für den Neubau eines Kombibades und der Sanierung / des Umbaus des Freibades am Standort Horn, bereinigt auf den aktuellen Baupreisindex, mit ca. **21,7 Mio. €** veranschlagt. Die Kosten für die Sanierung des Westbades wurden an dieser Stelle (ebenfalls bereinigt auf den aktuellen Baupreisindex) mit ca. 12,5 Mio. € veranschlagt. Die aktuelle Kostenschätzung (Stand Oktober 2016) geht von einem Investitionsvolumen von **25,3 Mio. €** aus. Es handelt sich hierbei um einen Nettobetrag. Zur Zeit wird daran gearbeitet, die Vorsteuerabzugsfähigkeit für die Bremer Bäder GmbH zu sichern<sup>1</sup>. Ansonsten werden Mehrkosten in Höhe der geltenden Umsatzsteuer in Höhe von derzeit 19 % anfallen.

Die Abweichung zu den im Bäderkonzept ursprünglich veranschlagten Kosten ergibt sich durch folgende, im Vergleich zur ursprünglichen Schätzung im Bäderkonzept zwingend notwendige zusätzliche Maßnahmen:

- Abbruch der vorhandenen Gebäude (war im Bäderkonzept nur teilweise vorgesehen) sowie Herrichtung des Baugrunds (gemäß aktueller Untersuchungen) rd. **0,2 Mio. €**
- Herrichten des Vorplatzes, inkl. Erschließung rd. **1,2 Mio. €**
- zusätzliche Pflasterung im Freibadbereich (Barrierefreiheit) rd. **0,2 Mio. €**
- Mehrbedarfe an Flächen für das Personal gemäß entsprechender Verordnungen rd. **0,2 Mio. €**
- Notwendiger Mehrbedarf an Technikflächen für den regulären Betrieb rd. **0,7 Mio. €**
- Einbau einer zusätzlichen Belüftungsanlage aus energetischen Gründen rd. **0,2 Mio. €**

<sup>1</sup> Die Verpachtungsumsätze des Betriebes gewerblicher Art (BgA) sind bislang umsatzsteuerpflichtig und aus den Ausgaben besteht bisher die Möglichkeit zum Vorsteuerabzug. Durch eine rückwirkend ab 2015 anzuwendende Änderung der Körperschaftsteuerrichtlinien steht die BgA-Eigenschaft BgA in Frage. Die im April 2016 veröffentlichten Körperschaftsteuerrichtlinien 2015 besagen, dass ein Verpachtungs-BgA nicht besteht, wenn der Pächter einen Zuschuss mindestens in Höhe der Pacht erhält und zwischen der Pacht und dem Zuschuss eine rechtliche und tatsächliche Verknüpfung besteht.

- Mehrbedarfe durch die Erfordernisse zur Wettkampffähigkeit gemäß Anforderungen des Landesschwimmverbandes rd. **1,0 Mio €**
- Einbau einer Wassergewöhnungstreppe in der Schwimmhalle für das Schulschwimmen rd. **0,1 Mio. €**
- Kiosk für das Freibad (von Mai bis August/September) und Kiosk zur Versorgung der Schwimmhalle (ganzjährig/insbesondere bei Wettkämpfen) rd. **0,1 Mio. €**

In der oben genannten Kostenschätzung ist zudem eine Investition in Höhe von rd. **0,2 Mio. €** zum Einbau einer Lüftungsanlage im Dachgeschoss enthalten. Diese wird laut Wirtschaftlichkeitsuntersuchung zu deutlichen Verbesserungen der Luftverteilung führen und soll daher aus mittelfristigen energetischen und wirtschaftlichen Überlegungen umgesetzt werden.

Der Mittelbedarf für ein Kursbecken in Höhe von 1,8 Mio. € wird in der Kostenschätzung nicht aufgeführt, da dieses von der Bremer Bäder GmbH separat finanziert würde. Laut einer durch die Bremer Bäder GmbH in Auftrag gegebenen Wirtschaftlichkeitsprüfung ist die Finanzierung dieses Kursbeckens durch die zu erwarteten Einnahmen sichergestellt.

Die Wirtschaftlichkeitsuntersuchung ist als Anlage beigefügt. Detaillierte Betriebskosten können erst mit der Fertigstellung der Entwurfsvorlage (EW) Bau dargestellt werden.

Der aktuelle Sachstand zu den Planungen beim Westbad stellt sich wie folgt dar:

- Nachdem das Ausschreibungsverfahren im September 2016 geendet ist, wurde die Generalplanung vergeben. Die Planungen wurden im November 2016 aufgenommen. Die ES Bau liegt seit August 2017 vor.

Eine Abweichung zu der Kostenschätzung aus dem Bäderkonzept 2014 ist wie beim Horner Bad auch für das Westbad zu erwarten. Ursprünglich war in der Ausschreibung des Projektes davon ausgegangen worden, dass der Keller des Gebäudes saniert werden könnte und die Kubatur maßgeblich vorgegeben sei. Durch ein entsprechendes Gutachten ist mittlerweile festgestellt worden, dass der Keller komplett neu zu errichten ist. Da dies zu deutlichen Mehrkosten führt, musste die Kubatur verringert werden. Insbesondere ist nun das Foyer verkleinert worden. Geprägt wird es von einem runden Lift und einem runden Kassensbereich mit kleinem Shop.

Die Planungen für das Westbad wurden 2016 gemäß Bäderkonzept ausgeschrieben.

In der jetzt vorliegenden ES Bau werden für das Westbad vorgesehen:

- ein Schwimmerbecken, 6 x 25 m (Wassergewöhnungstreppe, 1 m-Brett/3 m-Brett)
- ein Lehrschwimmbecken (75 qm)
- ein Kursbecken (60 qm)/keine Sole
- Eltern-Kind-Bereich mit Kinderbecken und Rutsche
- Innengastronomie für die Schwimmhalle
- innenliegende Gastronomie für externe Gäste
- Foyer mit Kassensbereich, Kassenautomaten und Zugang zum Schwimmbad, Freibad (Außenbereich) und der Eissporthalle
- Modernisierung der Fassade der Eissporthalle

Kostenschätzung, Stand 30.08.2017, ES Bau: - netto –

Herrichten und Erschließen	874.618 Euro
Baukonstruktion	6.101.949 Euro
Technische Anlagen	3.625.831 Euro
Außenanlagen	280.800 Euro
Ausstattung	41.296 Euro
Baunebenkostenkosten	2.731.121 Euro

<b>geschätzte Gesamtkosten</b>	<b>13.655.607 Euro</b>
--------------------------------	------------------------

Der Senat hat am 12.09.2017 die Umsetzung des Bäderkonzeptes beschlossen (s. Anlage).

Zu Punkt 2 des Antrages:

Grundlage der Erstellung des Bäderkonzeptes war die genaue Bedarfsfeststellung einer Kapazitätsumplanung vom Unibad auf die anderen Bäder. Festgestellt wurde, dass bei ersatzloser Schließung des Unibades zwar eine ausreichende Wasserfläche für das Schwimmtraining der Vereine und für das Schulschwimmen an anderen Standorten bereitgestellt werden könnte, die Auswirkungen für das öffentliche Schwimmen aber erheblich wären. Um den Anforderungen des Schwimmsports gerecht zu werden, sollte dieser in Form eines 50m-Beckens erfolgen. Zur Sicherung des gesamtstädtischen Schulschwimmens und des Schwimmsports in Bremen wird die Wasserfläche des Freibades Horn zugunsten einer Hallenbadlösung verkleinert. Es gibt aktuell keinen Anlass, die im Bäderkonzept 2014 ermittelten Grundlagen in Zweifel zu ziehen.

Zu Punkt 3. des Antrages:

Die Bremer Bäder GmbH setzt jedes Jahr etwa 1,2 Mio. Euro ein, um die laufende Instandhaltung in den Bädern sicherzustellen. Hinzu kommen knapp 800.000 Euro für Modernisierungsmaßnahmen, wofür die Gesellschaft einen separaten Zuschuss erhält. Allerdings ist in den Bädern insgesamt ein größerer Sanierungsaufwand festzustellen, wie er grob im Rahmen der Marktanalyse 2012/2013 geschätzt und anhand von Szenarien dargestellt wurde. Um genau diesen Sanierungsstau beziffern zu können, lässt die Bremer Bäder GmbH in diesem Jahr einen Maßnahmenkatalog mit entsprechender Priorisierung erstellen. Mit einem Ergebnis ist Ende des Jahres zu rechnen. Die Gremien werden hierüber entsprechend informiert werden.

Der Haushalts- und Finanzausschuss hat in seinem Bericht zu dem Antrag der FDP mehrheitlich mit den Stimmen der Ausschussmitglieder der Fraktionen der SPD und Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der Ausschussmitglieder der Fraktionen der CDU, FDP und Die Linke, empfohlen, den Antrag „Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes“ (Drs. 19/463 S) abzulehnen (s. Anlage).

## **II. Beschlussempfehlung**

Die städtische Deputation für Sport empfiehlt der Bremischen Bürgerschaft (Stadtbürgerschaft), den Dringlichkeitsantrag der Fraktion der FDP vom 09.02.2017 (Drucksache 19/463 S) „Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes“ abzulehnen.

---

Vorsitzende

LANDTAG DER FREIEN HANSESTADT BREMEN

Haushalts- und Finanzausschuss  
Ausschussvorsitzender



Haus der Bürgerschaft | Am Markt 20 | 28195 Bremen

An die Vorsitzende  
der städtischen Deputation für Sport  
Frau Ingelore Rosenkötter  
Bahnhofsplatz 29  
28195 Bremen

Haus der Bürgerschaft  
Postfach 10 69 69  
28069 Bremen  
Tel. (0421) 361-4555  
Fax. (0421) 361-12492  
www.bremische-bürgerschaft.de

Auskunft erteilt:  
Herr Löffler  
Tel. (0421) 361-12357  
Fax (0421) 496-12357  
E-Mail:  
Sebastian.Loeffler@Buergerschaft.Bremen.de

Ihr Zeichen

Unser Zeichen  
SL

Datum  
5. Dezember 2017

**Beratung zum Antrag der Fraktion der FDP „Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes“ (Drs. 19/463 S)**

**hier: Bericht des Haushalts- und Finanzausschusses (Stadt) an die städtische Deputation für Sport**

Sehr geehrte Frau Rosenkötter,

die Stadtbürgerschaft hat den Antrag der Fraktion der FDP „Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes“ (Drs. 19/463 S) in ihrer 24. Sitzung am 14. Februar 2017 zur weiteren Beratung und Berichterstattung an die städtische Deputation für Sport (federführend) und den städtischen Haushalts- und Finanzausschuss (mitberatend) überwiesen.

Der Haushalts- und Finanzausschuss (Stadt) hat den Antrag der Fraktion der FDP in seinen Sitzungen am 3. März, 15. September, 3. November und 16. November 2017 - unter Berücksichtigung eines Berichtes der städtischen Deputation für Sport vom 20. Oktober 2017 - abschließend beraten.

Die Fraktionen der CDU, FDP und Die Linke sehen kritisch, dass es vor der Entscheidung über die Finanzierung des Bäderkonzeptes keine aussagekräftige

Wirtschaftlichkeitsbetrachtung zwischen den Varianten Sanierung des Uni-Bades und Neubau des Horner Bades gegeben habe. Weder habe ein tatsächlicher Betriebskostenvergleich stattgefunden, noch seien die zwischenzeitlich erheblich gestiegenen Baukosten für den Neubau bei der Entscheidungsfindung berücksichtigt worden. In Anbetracht dieser Sachlage stelle sich die grundsätzliche Frage, ob die gewählte Neubaulösung gegenüber der Sanierung des Uni-Bades tatsächlich die wirtschaftlichere Variante sei.

Die Fraktionen der SPD und Bündnis 90/Die Grünen teilen diese Bedenken nicht und schließen sich in der Sache den Bemerkungen im Bericht der städtischen Deputation für Sport an.

Der Haushalts- und Finanzausschuss (Stadt) empfiehlt mehrheitlich, mit den Stimmen der Ausschussmitglieder der Fraktionen der SPD und Bündnis 90/Die Grünen gegen die Stimmen der Ausschussmitglieder der Fraktionen der CDU, FDP und Die Linke, den Antrag „Umsetzung und Kosten des Bremer Bäderkonzeptes“ (Drs. 19/463 S) abzulehnen.

Mit freundlichen Grüßen



Jens Eckhoff

Ausschussvorsitzender